

Des Femmes Assurent la Distribution de Cash pendant la Pandémie de Covid-19:

Etude de cas en Haïti

# Table des matières

Introduction

2.	Contexte	4
	et de la pandémie Covid-19: Haïti	
3.	Conclusions	6
leader	pproche féministe du cash: intégrer les droits des femmes et le ship féminin dans les distributions de cash en s'adaptant à la emie Covid-19	
i.	L'approche communautaire gérée par des femmes a permis de s'adapter aux réalités du Covid-19	
i.	La participation significative des femmes n'est pas possible sans un transfert de pouvoir à tous les niveaux	
ii.	La prise de décision des femmes sur l'utilisation de l'argent liquide soutient la possibilité de transformer les facteurs sociaux et structurels qui renforcent l'inégalité des femmes	
iv.	Sécurité, accès et protection	
v.	L'autonomisation des femmes ne peut pas être réalisée uniquement par l'argent inconditionnel	
4.	Recommendations pour les programmations similaires à l'avenir	14

#### Introduction

ActionAid définit les programmes de transferts monétaires dans les situations de crise humanitaire comme étant le versement en espèces ou l'émission de bons d'achat de produits ou de services à des individus, des ménages ou des membres communautaires (non incluant des acteurs gouvernementaux ou étatiques)<sup>1</sup>.

Dans les situations d'urgence humanitaire, ActionAid veille à ce que les personnes les plus vulnérables reçoivent le soutien nécessaire aussi rapidement que possible. Les transferts monétaires font partie intégrante de nos réponses humanitaires, ils facilitent l'accès rapide et efficace des personnes aux produits de première nécessité (nourriture, abri ou autres services essentiels) dans la dignité.

Notre travail humanitaire est centré sur le leadership des femmes tout en veillant qu'elles ont le pouvoir de prendre des décisions répondant aux besoins de leur communauté<sup>2</sup>. La participation des femmes dans les activités de transfert monétaire en situation d'urgence est une mesure efficace pour garantir ce leadership. Nous valorisons le rôle des femmes dans l'orientation, la mise en œuvre des réponses et l'Assistance en Espèces et Bons (Cash and Voucher Assistance). et nous pensons que le versement en espèces offre une flexibilité aux femmes touchées par la crise tout en respectant leur dignité. Le transfert d'argent aux femmes favorise leur leadership dans les situations d'urgence, en leur rendant autonomes. Cette démarche ouvre la voie aux décisions de dépenses à des femmes qui n'auraient peut-être jamais eu cette opportunité<sup>3</sup>.

L'importance des activités dirigées par des femmes dans l'action humanitaire (en particulier les distributions d'argent liquide dirigées par des femmes) est d'autant plus renforcée par la pandémie de Covid-19. Les confinements et les restrictions, imposés pour ralentir la propagation du virus, ont entravé les moyens de subsistance et ont rendu les réponses complètement localisées, car les acteurs internationaux n'ont pas pu se déplacer pour répondre aux urgences. Les programmes de transfert monétaire contribuent à la dignité des personnes victimes des crises

humanitaires et procurent un sentiment d'appropriation et de contrôle en temps de crise, tout en permettant l'injection d'argent liquide sur les marchés locaux.

Les normes et les pratiques patriarcales étant bien ancrées en Haïti, la pandémie de Covid-19 a eu un impact considérable dans nombreuses communautés. Alors que les chiffres initiaux sur la transmission du virus étaient relativement modestes<sup>4</sup>, soit un total de 19 562 cas confirmés de Covid-19<sup>5</sup> au 21 juillet 2021, les confinements ont entraîné d'importantes perturbations économiques et une perte de revenus occasionnant un impact négatif sur les femmes et les filles et a mis une pression sur le système de soins de santé avec des ressources réduites. ActionAid a travaillé en étroite collaboration avec les communautés locales, les groupes de femmes et les partenaires pour apporter une réponse à travers un programme de distribution d'argent liquide tout au long de cette période.

Cette étude de cas passe en revue la façon dont ActionAid implémente son projet de transfert monétaire depuis 2019, tout en considérant les défis posés par le Covid-19 en 2020. Elle fait une projection sur les résultats de l'aide en espèces à la lumière de la crise du Covid-19 et, en particulier, l'impact des programmes sur le rôle des femmes dans l'orientation et leur participation aux réponses et résume les principales leçons tirées pour des projets futurs. Une analyse qualitative a été adoptée pour examiner le programme, en utilisant à la fois des méthodes d'observation participative et de collecte d'informations (participation à des distributions d'argent liquide, réunion d'évaluation de projet, groupe de discussion et d'entretien avec les parties prenantes).

Cette étude de cas examine les adaptations qui ont été apportées aux programmes de transfert monétaire dirigés par des femmes pour permettre une continuité dans le contexte de la pandémie Covid-19, et présente des leçons apprises et des recommandations pour la mise en œuvre en Haïti de programmes similaires à l'avenir.

#### Recommendations générales:

- 1. Promouvoir la représentation des femmes dans les espaces de décision sur la distribution d'argent liquide.
- 2. Investir fortement dans les études de genre, orientées par des femmes leaders.
- 3. Intégrer la formation sur la sensibilisation au genre et la protection lors des distributions d'argent liquide et renforcer la formation sur les transferts monétaires.

#### Contexte

#### Impact de la pandémie Covid-19 : Haïti

Haïti est l'un des pays les plus pauvres du monde, la pauvreté constitue un problème endémique. Environ 59% de la population haïtienne vit sous le seuil de la pauvreté incluant 23,8% vivant dans l'extrême pauvreté et plus de 60% est dans l'incapacité de répondre à leurs besoins fondamentaux. Le Bureau de la Coordination des Affaires Humanitaires des Nations Unies (OCHA) a indiqué que 40% de la population avait besoin d'une aide humanitaire en 2020, dont 57% de femmes et 45,5% d'enfants. 7

Alors que la pandémie Covid-19 touchait la population haïtienne, le pays était confronté à une grave insécurité alimentaire, ce qui a exercé une pression importante sur son système de santé lorsque le pays est entré en confinement national. Alors que des efforts importants ont été déployés pour répondre à la pandémie de Covid-19, des millions de personnes n'avaient pas accès à l'eau potable<sup>8</sup> et la production agricole<sup>9</sup> déclinait, par ailleurs l'économie et la capacité d'accueil du système de santé constituaient les plus grandes préoccupations soulevées. Les pressions supplémentaires imposées au système de santé par le Covid-19 ont entraîné une carence de matériels, de fournitures et d'Equipements de Protection Individuelle (EPI) dénoncée par le personnel des centres de santé au début de la pandémie. Le ralentissement économique causé par les restrictions de confinement a entraîné une augmentation des prix des denrées alimentaires. 10 Les confinements ont également freiné les déplacements, ce qui a entravé les échanges commerciaux entre les villes. Cela a particulièrement affecté les femmes, car beaucoup d'entre elles gagnent leur vie dans le secteur informel et d'autres sont gravement touchées par le chômage. On estime que le taux de chômage des femmes a été supérieur à 23% à celui des hommes pendant la pandémie<sup>11</sup>. Ces impacts secondaires ont eu de graves répercussions sur la vie des Haïtiens.

Les normes traditionnelles attribuées aux sexes en Haïti confèrent le rôle des femmes aux travaux domestiques et aux soins, alors que les hommes occupent traditionnellement le rôle de fournisseur de services financiers¹². La pandémie Covid-19 a encore renforcé ce discours sur les inégalités et la discrimination entre les sexes. Par exemple, les confinements et d'autres restrictions, comme la fermeture des écoles, obligent les enfants et leurs proches à passer plus de temps à la maison, ce qui augmente le fardeau des femmes face aux tâches domestiques, lesquelles sont non rémunérées.

Des preuves récentes soulignent également que les femmes et les filles sont plus susceptibles de subir d'autres impacts secondaires du Covid-19, tels que des effets psychosociaux et des niveaux accrus de Violence Basée sur le Genre (VBG)<sup>13</sup>. Depuis le début de la pandémie, la violence conjugale, la Violence entre Partenaires Intimes (Intimate Partner Violence - IPV) et les mariages d'enfants ont augmenté. Nombreuses sont les agences qui ont signalé une augmentation des cas de VBG de 5 à 40%.14 En effet, le mariage d'enfants ou le mariage forcé a particulièrement touché les adolescentes, tout comme les femmes et les filles handicapées et les femmes vivant dans les zones rurales<sup>15</sup>. Les effets de la pandémie ont causé la réaffectation des ressources de santé pour répondre aux besoins des patients atteints de Covid-19. D'autres services de santé, y compris ceux liés à la santé sexuelle et reproductive, étaient interrompus. En conséquence, les femmes n'ont pas pu accéder à des services de santé de base et d'autres appuis nécessaires.

Le Covid-19 a mis en évidence et renforcé les inégalités entre les sexes, ainsi que l'exclusion et la violence systémique et structurelle en Haïti¹6. Alors que la communauté internationale mobilise des ressources pour arrêter la propagation du Covid-19, les droits des femmes et le leadership local doivent être prioritaires. Comprendre les effets primaires et secondaires de la pandémie sur différents individus, groupes et communautés est la première étape vers la conception et la mise en œuvre de politiques, d'interventions et d'appui efficaces et équitables, y compris pour les distributions d'argent liquide.

La désinformation rampante sur la gravité du Covid-19 en Haïti a été l'un des défis supplémentaires signalé par les chercheurs du pays. Le personnel interrogé au cours de ce projet a signalé des difficultés importantes pour convaincre les bénéficiaires d'adopter des mesures préventives pendant les distributions. La recherche a révélé que les bénéficiaires étaient réticents face à l'adoption de nouveaux comportements, en raison du manque d'information sur les effets du virus, ce qui obligeait l'équipe du projet à appliquer et à adapter des règlements stricts sur place, avec la collaboration des leaders communautaires, pour sensibiliser le public face au Covid-19<sup>17</sup>.

Il convient de noter que la situation sécuritaire s'est détériorée en Haïti suite à la fin du projet en juillet 2020. De plus, un séisme de magnitude 7,2 a touché

le sud-ouest d'Haïti le 14 août 2021, affectant plus de 800 000 personnes. Aggravés par la pandémie de Covid-19, les besoins humanitaires ont explosés, en particulier dans la région sud du pays<sup>18</sup>. La détérioration du contexte socio-économique, politique et sécuritaire en Haïti a entraîné une augmentation des déplacements internes de plus de 19 000 personnes<sup>19</sup>. Parallèlement, l'assassinat du président haïtien Jovenel Moise en juillet 2021 a causé des vives tensions<sup>20</sup>. Les moyens de subsistance dans certains départements du pays se

sont réduits, car les activités économiques avec Portau-Prince ont été considérablement affectées par le contrôle des groupes de gangs des principaux points d'entrée et de sortie de la Capitale. Le département du Centre, où les distributions en espèces ont été entreprises, a été touché par ce problème. Le contexte socio-économique et sécuritaire a changé depuis que le projet a eu lieu de janvier à juillet 2020, les opérations programmatiques ont été également modifiées.

#### Contexte du projet et méthodologie de recherche

ActionAid Haïti travaille avec le Programme Alimentaire Mondial des Nations Unies (PAM) depuis 2019 en accompagnant les ménages des zones les plus touchées par l'insécurité alimentaire en Haïti.<sup>21</sup> En 2020, ActionAid Haïti et le PAM ont collaboré avec l'organisation locale de défense des droits des femmes, le Mouvement Paysan Papaye (MPP)<sup>22</sup>, dans le cadre d'un projet de transferts monétaires allant de janvier à juillet 2020. Lorsque la pandémie de Covid-19 a commencé en mars 2020, le projet a été ajusté pour répondre à une éventuelle détérioration de la sécurité alimentaire et aux besoins urgents.<sup>23</sup> Cette étude de cas concerne les quatre distributions en espèces qui ont eu lieu dans le cadre de cette collaboration.

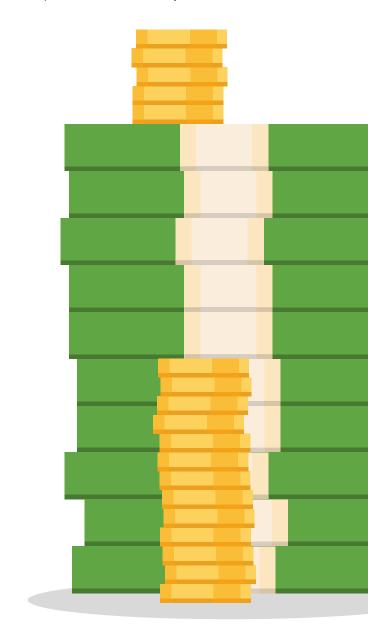
Les distributions en espèces ont été mises en œuvre à Maïssade et Thomassique, deux zones rurales d'Haïti situées dans le département du Centre. Dans ces zones, la saison sèche s'étant de novembre à avril et la saison pluvieuse de mai à novembre. La vie économique dans ces communes repose fondamentalement sur l'agriculture, l'élevage et l'artisanat. La commune de Thomassique est délimitée à l'est, au sud et au nord-est par la République dominicaine.

Le projet ciblait 4 789 familles (4 250 femmes; 539 hommes), les interventions visaient:

- la prévention de la malnutrition et le ciblage des femmes enceintes et allaitantes, des enfants âgés de 6 à 59 mois et des personnes handicapées, dans les municipalités de Maissade et de Thomassique.
- une formation sur l'égalité des sexes et la santé sexuelle et reproductive à 1 167 femmes, les femmes représentant 90% des bénéficiaires du projet.

Les transferts monétaires ont été effectués en quatre cycles, chaque famille a reçu 80 USD par cycle. Le montant total des transferts monétaires était de 1 532 480 USD. Aux fins de la présente étude de cas, des données qualitatives ont été recueillies par le biais de groupes de discussion et

d'entretiens avec des membres communautaires et d'autres intervenants clés. 127 informateurs clés ont pris part aux rencontres (76 % femmes, 24 % hommes, l'âge des personnes interrogées était de 17 à 86 ans). Cinq groupes de discussion ont eu lieu (trois à Maissade et deux à Thomassique)<sup>24</sup> et quatre entretiens individuels à Maissade et Thomassique ont été menés de juin à août 2020.<sup>25</sup>



#### Résultats

# Une approche féministe de l'argent liquide: intégrer les droits des femmes et le leadership des femmes dans l'adaptation des distributions d'argent liquide dans le contexte de Covid-19

ActionAid préconise depuis de nombreuses années des efforts d'investissement dans la réponse locale et dirigée par les femmes. Il est certain que les femmes apportent des compétences, des ressources et des expériences vitales à la réponse humanitaire<sup>26</sup>. Lorsque les crises surviennent, les femmes sont souvent les premières intervenantes, prenant des risques et jouant un rôle essentiel dans la survie des familles et des communautés, et ont la responsabilité des soins et la reconstruction émotionnelle des communautés à la suite d'une crise. Cela a été évident avec la pandémie de Covid-19, car les femmes ont utilisé leurs solides connaissances locales, lesquelles constituent une ressource essentielle lors d'une réponse humanitaire.

L'approche de protection communautaire<sup>27</sup> d'ActionAid, dirigée par des femmes, révèle l'importance du caractère transformateur de l'argent liquide<sup>28</sup>. Conformément à l'approche féministe d'ActionAid en matière d'argent liquide, cette approche de protection illustre le rôle essentiel des femmes leaders dans tous les cycles d'une réponse humanitaire (dans la préparation et la réponse, ainsi que dans le développement à long terme), comme étant essentiel pour renforcer la résilience des communautés. Les transferts monétaires et la redistribution des ressources par la distribution d'argent liquide et de moyens de subsistance permettent aux femmes de protéger leurs droits, cette forme d'assistance offre l'occasion de lutter contre les inégalités structurelles, permettant aux femmes touchées d'avoir accès à une part équitable des ressources consacrées à la préparation et à la réponse aux catastrophes, en recevant de l'argent liquide et des moyens nécessaires pour résister à la crise et de réduire leur vulnérabilité.

ActionAid Haïti a donné la priorité aux femmes pour accéder aux postes de décision tout au long du projet. Les femmes ont joué un rôle clé dans l'élaboration du projet et ont participé à toutes les activités du projet. De la validation des critères, l'identification des bénéficiaires, la formation des bénéficiaires, la planification et à la mise en œuvre des distributions, le personnel féminin d'ActionAid et de MPP occupait des postes de décision: coordonnatrice de projet, officière, comptables, point focal humanitaire sur le terrain. Les femmes dans la communauté ont occupé 30% des rôles dans les comités communautaires.

L'un des principaux défis rencontrés par le projet était la désinformation sur le Covid-19 et l'incrédulité des communautés quant à l'existence du virus. Pendant la distribution, les gens cherchaient des excuses pour éviter de porter des masques voire pour se laver les mains sur place. Les femmes leaders ont joué un rôle essentiel dans la sensibilisation au Covid-19 et pour encourager les bénéficiaires à observer les mesures préventives sur les sites de distribution.

Donner la priorité au leadership des femmes est un point d'entrée clé pour soutenir le changement transformationnel souhaité face au virus, à travers la distribution de l'argent liquide. En outre, le leadership des femmes a été un élément fondamental pour s'assurer que la distribution d'argent liquide soit faite avec efficacité pour atteindre ceux qui en avaient le plus besoin pendant la pandémie de Covid-19.

L'adoption d'une approche de leadership féministe a conduit à des enseignements clairs:

### i. L'approche communautaire dirigée par des femmes a conduit à des adaptations opportunes au Covid-19

Les restrictions liées au Covid-19 ont rendu la planification logistique de la distribution d'argent liquide plus compliquée. La réponse au Covid-19 a été faite suivant l'expérience d'ActionAid Haïti après l'ouragan Mathew<sup>29</sup>, où les activités de réduction de risques durant les catastrophes étaient dirigées par des femmes dans les communautés. La même approche a été appliquée pour faire face à la crise du Covid-19, ainsi les communautés étaient prêtes à examiner et à initier des actions pour freiner la propagation de la

maladie tout en veillant à ce que les distributions se poursuivent sans interruption. Des consultations ont eu lieu préalablement avec des groupes de femmes, des comités communautaires et des autorités locales pour discuter de la manière la mise en œuvre de ces actions dans le contexte du Covid-19.

Les femmes leaders ont discuté des solutions potentielles pour poursuivre les distributions tout en atténuant les risques de contamination au Covid-19,

### Conception du projet

- Adapter les calendriers et les modalités de paiement et simplifier les processus d'inscription qui demandent beaucoup de contact humain, par exemple atténuer l'exposition des bénéficiaires en réduisant le nombre des distributions. La planification initiale indiquant quatre séances de distribution d'argent liquide a été réduite à deux séances de distribution, durant lesquelles les bénéficiaires ont reçu deux paiements. Cela a réduit le temps d'exposition des femmes face aux risques de contamination, ainsi que le temps passé par le personnel sur le site. Les bénéficiaires ont jugé le risque tolérable, car il s'agissait d'une somme d'argent raisonnable à gérer.
- Atténuer l'exposition en réduisant la charge de travail quotidienne.
  La deuxième étape consistait à réduire le nombre de bénéficiaires par site et par jour de 600 à 250 pendant la pandémie. Cela a entraîné l'extension de la distribution à quatre jours par site (deux jours par site normalement) pour servir le même nombre de bénéficiaires.

#### Renforcement des capacités du personnel du projet

Des fonds supplémentaires étaient nécessaires pour acheter des matériels, de l'équipements et des produits pour la décontamination, la communication et la mobilisation d'un plus grand nombre de personnes. Il comprend:

- Formation de deux jours pour les 36 membres du personnel sur la prévention du Covid-19.
- Recrutement de personnel supplémentaire (agents de santé communautaires, agents de terrain) pour assurer la distanciation sociale.
- Distribution d'Equipements de Protection Individuelle (EPI) au personnel d'ActionAid et de MPP (masques, désinfectant pour les mains, visières).

Sensibilisation dans les communautés (Ministère de la Santé Publique et de la Protection Civile de la Population) sur la prévention du virus Covid-19

- Diffusez des messages clés via des dépliants, des radios boom box et des radios communautaires.
- Mobilisation par le biais d'une sensibilisation de porte à porte, notamment en veillant à ce que les participants sachent qu'ils ne doivent pas se rendre sur les sites s'ils sont malades.
- Inclure le numéro de la ligne d'assistance téléphonique à laquelle ils peuvent appeler; poser des questions sur leur distribution en espèces, ainsi que sur les détails spécifiques de leur distribution (heures et dates, emplacements des centres de distribution).

#### A l'extérieur du site

- Sur chaque site, un point de lavage des mains est installé et des affiches avec des messages de sensibilisation y sont exposés. Les postes d'enregistrement et de paiement sont nettoyés avec des produits chlorés et des solutions désinfectantes.
- Le port du masque était obligatoire pour les bénéficiaires et le personnel.
  - Formation et sensibilisation obligatoires sur la prévention de la Covid-19, la Violence Basée sur le Genre, l'égalité des sexes et la santé sexuelle et reproductive.
- ActionAid Haïti a organisé des formations pour un total de 1 282 bénéficiaires, dont 1 211 femmes.

Les mesures de prévention du Covid-19 suivantes ont été prises à l'intérieur du centre de paiement

Des séances de sensibilisation au Covid-19 ont eu lieu à l'intérieur du centre de paiement:

- Comment faire un masque de manière efficace.
- Protocole relatif à l'implication des agents de santé et de protection civile.

Les mesures prises comprenaient:

- Marquage au sol pour la distanciation sociale (deux mètres de distance)
- Station de lavage des mains près des postes de paiement.
- 10 personnes maximum au comptoir de paiement.
- Disponibilité de matériels visuels expliquant l'importance de la distanciation sociale.

#### Étude de cas

### Transférer la responsabilité du ciblage des autorités aux membres communautaires, plus spécifiquement aux femmes leaders.

Les femmes locales ont joué un rôle essentiel dans l'organisation des sessions de validation des listes de distribution d'argent en espèces. Ces sessions ont été conduites pendant et après l'enregistrement des bénéficiaires sur la plate-forme Scope. Elles ont permis de vérifier les critères de ciblage et de détecter des erreurs de saisie, ce pour éviter les cas de fraude et de corruption lors des distributions en espèces.

Notre étude a montré que les femmes leaders ont joué un rôle déterminant dans la vérification de l'identité des bénéficiaires, alors que cet apport n'est pas toujours reconnu.

Lors des séances de validation, les femmes de la communauté ont aidé à identifier et à corriger souvent des erreurs commises lors des saisies de données: faux noms, duplication, orthographes erronées. Des erreurs qui auraient autrement pu conduire à la corruption ou à la fraude. Les femmes ont pu vérifier cette information grâce aux connaissances qu'elles ont sur les membres de leurs communautés.

et prenaient part à la préparation des activités planifiées avec les groupes cibles. À chaque étape de la distribution de l'argent liquide, ActionAid a mis en œuvre d'importantes mesures de prévention au Covid-19 pour s'assurer que l'aide cruciale en matière de sécurité alimentaire et distribution monétaire se poursuivre en toute sécurité. Ces adaptations ont nécessité beaucoup de travail, de planification, de temps, de matériels et de ressources humaines, ainsi que des coûts supplémentaires.

Les décisions sur le ciblage des ménages et des bénéficiaires du projet ont été prises à la suite de consultations avec des groupes de femmes qui avaient une connaissance et une compréhension approfondies des besoins de la communauté dans son ensemble. L'argent reçu a été dépensé selon les priorités des ménages et leur a permis de répondre aux besoins les plus urgents (nourriture, médicaments et logement), intensifiés par la pandémie de Covid-19.

Une mère de famille de la commune de Thomassique a déclaré : "J'ai cinq enfants et mon mari est malade. Nous n'avions pas de maison pour dormir, nous vivions avec un voisin. Mais grâce à ce projet, nous avons maintenant notre propre petite maison."

Plusieurs femmes et hommes âgés ont donné un témoignage similaire. 100 % des répondants ont indiqué que l'obtention d'argent liquide leur a permis de se procurer de la nourriture, ce qui était très difficile de faire en raison de la rareté alimentaire durant la période des distributions. Les résultats de la recherche ont révélé que les femmes leaders étaient également en mesure d'identifier au mieux celles qui étaient les plus vulnérables.

#### i. La participation significative des femmes n'est pas possible sans un transfert de pouvoir à tous les niveaux

ActionAid avec son approche dirigée par des femmes veut que les femmes conduisent chaque phase de la planification et de la mise en œuvre des interventions de réponse aux urgences<sup>30</sup>. Au cours de la réponse, ActionAid Haïti et le MPP ont déployé des efforts considérables pour promouvoir la participation des femmes et ont réussi à faire en sorte qu'au moins 30% des membres des comités nationaux et locaux soient des femmes. Bien que 11 des 26 membres

du comité soient des femmes, ActionAid Haïti a constaté que les femmes restaient systématiquement exclues par leurs collègues masculins des échanges d'information et de la prise de décision tout au long du processus de ciblage et la mise en œuvre du projet. Les représentants masculins de la communauté cachaient régulièrement des informations à leurs homologues féminins et ne transmettaient pas d'invitations aux associations de femmes au sujet des réunions à venir.

Cela a été souligné par les participantes comme une frustration, lesquelles comparent cette attitude à celle des autorités gouvernementales "la gestion de la pandémie de Covid-19 a été largement confiée à des hommes."

Une autre participante l'a confirmé:

"En pratique, c'était frustrant. Lorsque nous étions présentes dans les commissions, nous étions parfois exclues des discussions. Parfois, les autorités hommes recevaient les invitations et les informations, et elles ne les partageaient pas avec nous. En général, les grandes décisions ont été prises par les hommes. Ce sont eux qui ont dirigé les comités. Ils ont eu les derniers mots dans les discussions. Ils étaient plus nombreux et plus influents."

Les femmes sont souvent exclues et intimidées par leurs collègues masculins dans la société, même étant des élues locales<sup>31</sup>. Lorsque cela se produit, les droits et les besoins des femmes sont souvent négligés et leur contribution n'est pas valorisée, ce qui produit un impact dévastateur. Les femmes qui occupent des postes de décision sont souvent confrontées à des hommes qui dominent et cherchent constamment à les intimider. Cet obstacle reste une lutte féroce pour les femmes leaders.

Bien que la cause profonde (patriarcat et inégalité structurelle) reste un obstacle à l'autonomisation des femmes, il est important de continuer à promouvoir la participation des femmes dans toutes les étapes du projet. Il est tout aussi important de sensibiliser les communautés face à l'égalité des sexes, d'encourager la participation et de répondre aux besoins de l'ensemble de la communauté. Les femmes jouent un rôle clé à la fois dans la réponse à la crise et dans la lutte contre la désinformation.

#### ii. La participation des femmes dans les décisions sur l'utilisation de l'argent liquide offre l'opportunité de transformer les facteurs sociaux et structurels qui maintiennent l'inégalité entre les sexes

Les inégalités entre les sexes et la discrimination subies par les femmes et les filles dans leur vie quotidienne les empêchent d'accéder à une aide efficace et encore moins d'être impliquées dans la prise de décision sur les éléments qui auront un impact sur leur vie à la suite des crises. Il est prouvé que la distribution en espèces au profit des femmes réduit la violence physique et le taux de mariage des enfants et améliore les conditions sanitaires et économiques des femmes<sup>32</sup>. L'intégration de la protection dans les programmes de distribution en espèces peut contribuer à la sécurité des femmes durant une réponse humanitaire<sup>33</sup>. L'accès à l'argent en espèces et sa gestion offrent aux femmes et aux filles la flexibilité nécessaire pour répondre, dans la dignité, à un large éventail de besoins qui varient selon leur réalité, et cela a un impact sur leurs communautés<sup>34</sup>. Cette démarche offre la possibilité de transférer le pouvoir à des femmes qui n'auraient jamais pu l'avoir et de promouvoir leur leadership durant les situations d'urgence, en les rendant autonomes.

"Cet argent a donné aux femmes le pouvoir de négocier, de discuter, de revendiquer, de se libérer et de renforcer leur estime de soi. Lorsque nous sommes économiquement dépendantes de nos maris, nous ne représentons rien à leurs yeux et à ceux de leurs parents. En ce moment, il y a un dialogue qui se tient dans notre maison", a déclaré une participante au projet. Cette étude a révélé que les femmes interrogées se sentaient plus habiles à prendre des décisions sur la façon dont elles dépensent et gèrent l'argent qu'elles reçoivent. En outre, les participantes ont indiqué que cela leur permettait d'avoir leur mot à dire dans le ménage sur la facon dont l'argent commun devrait être dépensé. Chaque bénéficiaire avait le choix de recevoir soit de l'argent liquide ou des vivres alimentaires<sup>35</sup> dans le cadre de ce programme. Ainsi, 84 % des bénéficiaires ont choisi de l'argent comptant et les 16 % restants ont choisi des ressources en nature. L'argent liquide a permis aux participantes et à leurs ménages de hiérarchiser leurs besoins et d'y répondre, comme ils le jugeaient le plus approprié. Une bénéficiaire femme, dans ce cas, déclare "recevoir l'argent était mieux que la nourriture ou d'autres choses parce qu'il peut être dépensé selon ses besoins. Il permet donc de répondre à plusieurs besoins en même temps."

Au cours des distributions en espèces réalisées de 2019 à 2021, aucun problème n'a été signalé à ActionAid au sujet de la réception et la gestion des transferts monétaires par les femmes. Des études approfondies en Haïti confirment qu'il est culturellement acceptable que les femmes gèrent l'argent. Les décisions de dépense sont prises conjointement dans le ménage<sup>36</sup>.

Plusieurs participantes ont souligné que la pandémie de Covid-19 avait changé la dynamique de prise de décision au sein du ménage. La distribution en espèces a permis aux bénéficiaires de subvenir aux besoins de leurs ménages et de décider de ce dont ils avaient le plus besoin. Cela a été bénéfique pour les bénéficiaires, particulièrement, à une époque où l'instabilité économique était accrue en raison de la pandémie et de ses effets secondaires. Les distributions en espèces ont atténué les tensions au niveau des ménages et le risque de violence auguel les femmes et les filles sont confrontées de manière disproportionnée en Haïti<sup>37</sup>.

"Il y a plus d'harmonie dans la maison et moins de violence verbale et physique", a rapporté une participante qui a reçu de l'argent au cours de ce processus.

Les participantes ont discuté sur le lien direct qui existe entre l'utilisation de l'argent liquide qui offre la capacité de prendre des décisions et l'acceptation croissante de la mobilité sociale des femmes dans leur communauté, résultant de la création d'activités génératrices de revenus. L'argent liquide offre aux femmes et aux filles touchées par les crises la dignité, le contrôle. l'assurance et la flexibilité nécessaires pour répondre à des besoins divers et variés. Il offre aux femmes le choix face à des stratégies d'adaptation lors des crises qui leur portent parfois préjudice. Faciliter le leadership des femmes et l'accès aux ressources favorise davantage un sentiment de confiance en soi et contribue à l'autonomisation. Ainsi les relations de pouvoir entre les sexes dans les ménages et les communautés se transforment et elles arrivent à surmonter les obstacles qui ont traditionnellement exclu les femmes des espaces de prise de décision.

#### iii. Lorsqu'on leur donne le choix, les femmes épargnent ou investissent dans des activités génératrices de revenus

Les transferts monétaires sont par nature flexibles et polyvalents, ils ne s'inscrivent donc pas toujours dans les silos rigides du secteur humanitaire qui visent souvent à atteindre un seul objectif : la sécurité alimentaire, l'accès à l'eau, l'assainissement et l'hygiène ou l'accès au logement. Les transferts monétaires peuvent fournir la possibilité d'améliorer la résilience économique grâce à des ressources qui permettent aux femmes d'épargner ou d'investir dans des activités génératrices de revenus (AGR), et d'augmenter leur niveau de crédit et/ou de rembourser leurs dettes<sup>38</sup>. La pauvreté et le manque d'autonomie économique des femmes renforcent les inégalités entre les sexes, plaçant les femmes dans des relations de dépendance face aux hommes, lesquels ont généralement un pouvoir social et économique plus élevé. Cela rend plus difficile pour les femmes de sortir des relations abusives

et violentes, ce qui augmente les facteurs de risque qui peuvent jouer un rôle dans l'augmentation de la violence à l'égard des femmes et des filles<sup>39</sup>. Au lendemain d'une crise, l'argent liquide peut offrir l'occasion de favoriser et de promouvoir l'autonomisation économique et la résilience des femmes. Il encourage également l'engagement des femmes dans des structures de pouvoir au niveau local, ce qui permet d'atteindre l'objectif final de renforcer les droits des femmes et de réduire la pauvreté.

Une participante à l'étude a partagé ce qui suit: "Dans la commune de Maissade, il y a eu une

bénéficiaire d'argent qui a réalisé son rêve en achetant une vache. Elle est maintenant vraiment heureuse. Normalement, la majorité des femmes rurales n'ont pas assez de moyens économiques pour acheter une vache et sont souvent économiquement dépendantes de leurs maris et peuvent prendre leur propre décision financière."

Les résultats ont montré que de nombreuses personnes investissaient une partie de l'argent dans le bétail. Elles achetaient des poules, des chèvres, des moutons et des bœufs. Une participante à l'étude a mentionné qu'en Haïti, l'investissement dans le bétail est considéré comme une forme d'épargne, lequel peut augmenter avec le temps et vendu au besoin. Les bénéficiaires qui ont investi dans le bétail ont

> contribué à l'augmentation des prix et de la vente des animaux sur les marchés locaux en raison de la circulation d'argent.

> > En outre, les transferts monétaires

peuvent aider à transférer le pouvoir financier, en passant des des femmes ont déclaré modèles de services centralisés et qu'elles entreprendraient de à fournisseur unique à des services petites activités génératrices d'argent liquide aux femmes. de revenus avec une Les femmes injecteront ensuite de l'argent liquide sur les marchés partie de l'argent locaux, contribuant ainsi à la relance comptant. et à la résilience de l'économie locale.

> Plus de la moitié des femmes bénéficiaires ont déclaré qu'elles entreprendraient de petites activités génératrices de revenus avec une partie de l'argent

Plus de

qu'elles recevaient. La plupart d'entre elles ont ouvert un petit business à la maison tandis que d'autres se lancent sur les marchés locaux ou régionaux dans la vente de produits. Les femmes s'appuient principalement sur leur expérience et leur expertise dans un produit particulier. Certaines ont choisi de vendre des sucreries ou d'autres produits alimentaires (riz importé, haricots, huile de cuisson, pomme de terre, banane, arachides, boissons et autres) ou des produits cosmétiques (savon, dentifrice, déodorants et autres). Certaines femmes ont choisi d'être vendeuses de nourriture. Les revenus générés ont aidé à répondre aux besoins de base d'une manière plus durable.

De nombreuses participantes ont également déclaré que les AGR favorisent l'autonomisation des femmes et des filles. Elles pensent qu'avec une petite entreprise, elles gagnent le respect dans leur foyer et dans leur communauté. Leurs maris les respectent et elles peuvent ainsi participer davantage aux processus de prise de décision.

Une bénéficiaire a déclaré: "Je voulais être commerçante depuis longtemps, mais par manque de moyens économiques, je ne pouvais pas le devenir: je n'avais pas accès au crédit. Maintenant, je suis une commerçante."

La flexibilité du choix et la collaboration directe avec les femmes locales et leurs communautés, sont des actions qui supportent les besoins humanitaires immédiats et aident au relèvement à long terme de la communauté dans son ensemble. L'argent liquide peut être utilisé pour accéder à tous les marchés, épargner et mieux se préparer à de futures crises et contribuer directement à la protection des moyens de subsistance et au renforcement de la résilience. Les autorités locales interrogées ont déclaré que le projet avait soutenu la relance des moyens de subsistance des bénéficiaires, des familles, du commerce local et soutenu la reprise économique à court et à long terme. L'argent liquide a stimulé les marchés tout en bénéficiant aux commerçants et aux fournisseurs de services locaux et au secteur des transports, augmentant la résilience des femmes et celle de leurs familles, avec un revenu fiable ainsi qu'une sécurité alimentaire.

#### iv. Sécurité, accès et protection

Une série de risques pour la protection des femmes et de mesures d'atténuation peuvent être associés à la gestion de ressources telles que l'argent liquide. Par exemple, un désaccord et/ou une réaction négative sur le ciblage des ménages pour recevoir de la nourriture et de l'argent en nature, ou l'exposition à des risques lorsqu'ils se rendent sur des sites de distribution ou des marchés situés dans des endroits peu sûrs.

Les risques peuvent être atténués par l'établissement de critères cibles transparents, élaborés par des femmes ou par la communauté. Cet établissement de critères cibles devrait être fondé sur les données collectées, associées à des mécanismes de plainte et de réponse pleinement opérationnels fondés sur la confiance, ainsi qu'à une analyse des risques pour la sécurité des bénéficiaires pour accéder aux sites de distribution<sup>40</sup>. Il est important d'atténuer ces risques à tous les stades de la réponse, et davantage durant des situations d'urgence telles que le Covid-19, où les activités d'intégration de la dimension genre peuvent être jugées non essentielles ou non priorisées par les bailleurs. Les femmes leaders ont également joué un rôle crucial dans la gestion des tensions associées au ciblage des communautés, en participant au processus de re-vérification pour valider les membres de la communauté recevant des distributions en espèces.

Sur certains sites, un certain nombre de personnes non ciblées se sont rassemblées dans l'espoir d'être sélectionnées. Les femmes leaders ont aidé les communautés à comprendre les critères et le processus de sélection, ainsi que les avantages spécifiques du projet et la modalité de l'argent afin de réduire la confusion et les incertitudes quant aux critères de ciblage.

Le projet avait un volet sur la sensibilisation et la formation sur l'égalité des sexes, un autre sur la santé sexuelle et reproductive et le dernier sur la sensibilisation et la communication sur les risques liés au Covid-19 (sensibilisation à la radio, spots mobiles et distribution de dépliants). Ces activités ont renforcé le programme de transfert monétaire<sup>41</sup>. Il est essentiel que la composante de la réponse sur l'égalité des sexes et la santé sexuelle et reproductive soit maintenue pour veiller à ce que les droits des femmes et l'égalité des sexes soient renforcés et non reietés. La formation a été l'occasion de sensibiliser les participantes sur les droits et la protection des femmes, ce qui était particulièrement important, car les recherches d'ActionAid Haïti ont révélé que pendant la pandémie, les femmes se sont lancées dans des mécanismes d'adaptation à haut risque tels que la mendicité, la recherche de nourriture, le retrait des filles de l'école,

le recours à la dette et au sexe transactionnel, ce qui les exposaient à des risques de protection. La formation a eu lieu selon les restrictions de Covid-19 et des entretiens téléphoniques ou à distance avec des groupes focaux ont été réalisés pour comprendre les formes de violence basée sur le genre, auxquelles les femmes peuvent être exposées. Les femmes ont utilisé des méthodes d'échanges supplémentaires (focus groupes et entretiens téléphoniques) pour accueillir ou parler à des survivantes de VBG en toute sécurité et confidentialité et obtenir des informations sur leurs expériences. Cela a permis d'adapter les mesures de protection sur la base des informations recueillies pour améliorer les mesures de protection. Les échanges ont donc permis de modifier les horaires de distribution pour permettre aux femmes de constituer des groupes de 3 à 5 personnes fiables pour se rendre sur les sites

de distribution et assurer ainsi la distanciation sociale.

Le site de distribution dispose d'un espace dédié à la collecte de doléances. Des séances d'information sont tenues dans les communautés pour adresser des préoccupations soulevées et en discuter. De plus, une ligne téléphonique a été établie pour recevoir des doléances régulièrement.

Tout au long de ce processus, les personnes interrogées ont déclaré à l'unanimité que les distributions ont eu lieu dans des espaces sûrs et correspondaient à leur attente. L'étude a également montré que les bénéficiaires ont été traitées avec dignité et respect durant toutes les activités y compris dans les séances de sensibilisation lors des distributions.

#### v. L'autonomisation des femmes ne peut pas être réalisée uniquement par l'appui en espèces inconditionnel et sans restriction

ActionAid promeut l'autonomisation individuelle et collective des femmes et la transformation des dimensions sociales et structurelles qui maintiennent l'inégalité et la soumission des femmes, lesquelles entravent la protection des femmes. Elle reconnaît également l'importance cruciale de la vie sociale et de la communauté dans le respect des droits fondamentaux des femmes.

La réponse en espèces peut entraîner une série de résultats bénéfiques ; les femmes prennent des décisions clés sur des activités génératrices de revenus qui contribuent à leur autonomisation<sup>42</sup>. Cependant, il est peu probable qu'une réponse monétaire à court terme aboutisse à l'autonomisation des femmes, ni à des changements significatifs des normes sociales voire d'influencer les décisions dans les communautés.

Toutefois, selon les témoignages des bénéficiaires, des membres de la communauté, des leaders communautaires et des autorités locales, le projet a eu un impact positif sur les communautés bénéficiaires. Il a dynamisé et renforcé les activités commerciales, ainsi que les groupes socio-politiques et économiques. Il a construit une forme de leadership féminin dans les communautés. Les femmes se sentent plus valorisées, parce qu'elles contribuent économiquement à leurs ménages et sentent valorisées et respectées ; elles ont le sentiment que leurs points de vue et leurs préoccupations sont davantage écoutés. Certaines des bénéficiaires ont également fait preuve de solidarité envers d'autres membres de leur famille et/ou des voisins qui n'étaient pas sélectionnés. En ce sens,

lorsque les transferts monétaires sont intégrés dans les réponses humanitaire, ils peuvent inciter une communauté à adopter de nouvelles pratiques plus durables, ainsi que des changements de comportement positifs pour influencer les normes structurelles.

Ce projet a atténué la pauvreté et l'insécurité dans les communautés. Cela a beaucoup aidé les femmes. Il a renforcé le pouvoir des femmes dans leurs ménages, l'investissement dans des biens productifs et notre résilience.

Déclaration d'une dirigeante du MPP qui a participé aux distributions en espèces

Les entrevues menées dans le cadre de cette recherche se sont largement portées sur les effets positifs des transferts monétaires sur les femmes, leurs ménages et leurs collectivités. Ce projet a montré que les distributions en espèces ont permis aux femmes de renforcer leur estime de soi et leur autonomisation sociale.

Immédiatement (le même jour) après la distribution en espèces, il y a eu un impact instantané et positif en raison de la vente de produits alimentaires dans les communautés. Il y avait ceux qui allaient directement sur les marchés et dans les magasins pour s'approvisionner en nourriture et/ou pour payer leurs dettes. Ils rentraient donc chez eux avec tout ce qu'il fallait pour nourrir les membres de leur famille.

Déclaration d'un facilitateur de terrain à Maïssade, Haïti

### Recommendations pour les futures résponses en espéces

- Promouvoir la représentation et la prise de décision dirigées par les femmes lors de la distribution en espéces
  - La participation des femmes et leur intégration active aux comités de projet et aux discussions sont essentielles pour répondre aux besoins de la communauté. Le transfert des processus décisionnels aux communautés locales, en particulier aux femmes leaders, permet de canaliser l'argent vers ceux qui en ont le plus besoin. Les femmes leaders devraient conduire et participer à l'évaluation des besoins et à l'identification des ménages vulnérables, y compris ceux qui bénéficieront le plus des assistances en espèces. Cela garantira la prise en compte du genre et de la dynamique du pouvoir dans la communauté.
  - La promotion d'activités et de participation dirigées par des femmes soutient l'autonomisation des femmes et la transformation des facteurs sociaux et structurels qui maintiennent l'inégalité des femmes. Les transferts monétaires peuvent renforcer l'autonomisation économique à long terme, en offrant aux femmes la possibilité d'épargner et d'investir dans des entreprises. Cela leur permettra de rembourser des dettes mais aussi à les rendre éligibilité pour obtenir du service auprès des opérateurs financiers. Les activités d'autonomisation aident à résoudre les problèmes structurels prédéfinis dans les communautés et permettent un changement de pouvoir pour renforcer le pouvoir individuel et collectif des femmes et transformer les systèmes et les structures qui les empêchent de jouir pleinement de leurs droits et leur accès aux services et aux ressources.
- Investir dans une analyse profonde des rapports sociaux entre femmes et hommes, conduite par des femmes leaders
  - Une analyse profonde sur les rapports sociaux entre femmes et hommes conduite par des femmes permettra de prendre en compte dès la conception du programme de distribution en espèces les normes sociales et culturelles locales. Les programmes en espèces devraient s'appuyer sur une analyse genrée qui inclut la protection des femmes tout en tenant compte du contexte. Cela nécessite de travailler en étroite collaboration avec les partenaires locaux de mise en œuvre tels que les groupes de femmes, les organisations de microfinance et les fournisseurs de services pour répondre aux besoins des femmes touchées par des crises.
- Intégrer la sensibilisation au genre, la formation sur la protection des femmes et la formation sur les transferts en especes
  - L'argent liquide peut promouvoir l'autonomisation économique et la résilience des femmes, lorsque la sensibilisation au genre se fait en parallèle. C'est aussi un outil puissant pour la protection des femmes, car il peut aider à atténuer les stratégies d'adaptation néfastes ou ressourdre d'autres problèmes non pris en compte dans cette étude. Il est essentiel de promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes pour garantir la résilience de la communauté. La sensibilisation au genre permet à la communauté d'identifier les risques de protection pour les femmes et les filles, et de comprendre les causes profondes et les mesures d'atténuation.
  - Promouvoir des approches communautaires conduites par des femmes pour adapter les programmes de distribution de cash durant la pandémie de Covid-19. L'intégration

des approches communautaires dans la sensibilisation pour adresser les impacts du Covid-19 aide à lutter contre la désinformation dans les communautés. Avec le soutien des partenaires locaux et des femmes leaders dans la conception et la diffusion de ces messages, les programmes de distribution en espèces peuvent promouvoir un système de communication à double voie pour mieux mesurer l'effet des messages de sensibilisation et des actions sur la communauté. Les approches communautaires dirigées par des femmes aident à adapter mieux définir les mesures tenant compte de ce qui fonctionne mieux au niveau communautaire. Ainsi, les calendriers de distribution et les modalités de paiement sont dressés en fonction des mesures de protection face au virus Covid-19 pour sauver des vies.

### Les références

¹Hendessi, M. (2019) "Une approche féministe des programmes de transferts monétaires". ActionAid. Disponible à l'adresse suivante: https://www.actionaid.org.uk/sites/default/files/publications/actionaid\_a\_feminist\_approach\_to\_cash\_transfer\_programming.pdf\_et s'aligne sur Le Partenariat d'apprentissage en espèces (Calp) "Glossaire des transferts monétaires Terminologie du programme", p.1. Disponible à l'adresse: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/calp-glossary\_of\_cash\_transfer\_programme\_terminology.pdf

<sup>2</sup>ActionAid "Leadership des femmes dans l'humanitaire Crise". Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://www.actionaid.org.uk/our-work/emergencies-disasters-humanitarian-response/womens-leadership-in-crises">https://www.actionaid.org.uk/our-work/emergencies-disasters-humanitarian-response/womens-leadership-in-crises</a>

<sup>3</sup>ActionAid "Programmes de transferts monétaires inconditionnels et conditionnels". Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://www.actionaid.org.uk/our-work/emergencies-disasters-humanitarian-response/cash-transfer-programs">https://www.actionaid.org.uk/our-work/emergencies-disasters-humanitarian-response/cash-transfer-programs</a>

<sup>4</sup>Premier cas confirmé de COVID-19 en Haïti a été annoncé le 19 mars, ce qui a incité le gouvernement à déclarer l'état d'urgence. À ce stade, "les données sont limitées en raison du faible taux de dépistage, et on estime que ce nombre est beaucoup plus élevé". Voir: Paultre, A. et Marsh, S. (2021) "La vague de coronavirus prend Haïti, qui n'a pas encore commencé les vaccinations, par surprise". Reuters. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://www.reuters.com/world/americas/coronavirus-wave-takes-haiti-yet-begin-vaccinations-by-surprise-2021-06-09/">https://www.reuters.com/world/americas/coronavirus-wave-takes-haiti-yet-begin-vaccinations-by-surprise-2021-06-09/</a>

<sup>5</sup>Premier cas confirmé de COVID-19 en Haïti a été annoncé le 19 mars, ce qui a incité le gouvernement à déclarer l'état d'urgence. À ce stade, "les données sont limitées en raison du faible taux de dépistage, et on estime que ce nombre est beaucoup plus élevé". Voir: Paultre, A. et Marsh, S. (2021) "La vague de coronavirus prend Haïti, qui n'a pas encore commencé les vaccinations, par surprise". Reuters. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://www.reuters.com/world/americas/coronavirus-wave-takes-haiti-yet-begin-vaccinations-by-surprise-2021-06-09/">https://www.reuters.com/world/americas/coronavirus-wave-takes-haiti-yet-begin-vaccinations-by-surprise-2021-06-09/</a>

<sup>6</sup>Premier cas confirmé de COVID-19 en Haïti a été annoncé le 19 mars, ce qui a incité le gouvernement à déclarer l'état d'urgence. À ce stade, "les données sont limitées en raison du faible taux de dépistage, et on estime que ce nombre est beaucoup plus élevé". Voir: Paultre, A. et Marsh, S. (2021) "La vague de coronavirus prend Haïti, qui n'a pas encore commencé les vaccinations, par surprise". Reuters. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://www.reuters.com/world/americas/coronavirus-wave-takes-haiti-yet-begin-vaccinations-by-surprise-2021-06-09/">https://www.reuters.com/world/americas/coronavirus-wave-takes-haiti-yet-begin-vaccinations-by-surprise-2021-06-09/</a>

<sup>7</sup>ONU Humanitaire (2019). Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://twitter.com/UNOCHA/">https://twitter.com/UNOCHA/</a> status/1210604424202244101

<sup>8</sup>L'économie d'Haïti est basée sur l'agriculture, car la population dépend de l'agriculture de subsistance. 70 pour cent de Haïtiens vivent avec moins de 1 USD par jour, et dans une zone vulnérable aux aléas climatiques et au changement climatique. A voir: Mitja, N. (2020) "La faim en Haïti: relever les défis de l'insécurité alimentaire". Action contre la faim. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://reliefweb.int/report/haiti/hunger-haiti-addressing-food-insecurity-challenges">https://reliefweb.int/report/haiti/hunger-haiti-addressing-food-insecurity-challenges</a>

<sup>9</sup>OCHA (2020) "Haïti – COVID-19. Mise à jour Flash n°8". Disponible à l'adresse suivante: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20200902 flash update no. 8 covid-19 - ocha haiti - en.pdf

<sup>10</sup>L'impact économique se trouve beaucoup plus sur les femmes que sur les hommes avec une réduction de l'emploi considerable (23.8%). - extracted from :,Un Women and Care (2020) "Rapid Gender Analysis". Reliefweb (2020). Available at: <a href="https://reliefweb.int/report/haiti/analyse-rapide-genre-covid-19-haiti-25-septembre-2020">https://reliefweb.int/report/haiti/analyse-rapide-genre-covid-19-haiti-25-septembre-2020</a>

<sup>11</sup>Ramsès, V., Jean-Gilles, S., Seisun, S. (2016) "USAID/Haiti Gender Assessment Report". Banyan Global. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://banyanglobal.com/wp-content/uploads/2017/07/USAID-Haiti-Gender-Assessment.pdf">https://banyanglobal.com/wp-content/uploads/2017/07/USAID-Haiti-Gender-Assessment.pdf</a>

<sup>12</sup>Wenham et al. (2020) "COVID-19: l'impact sexospécifique de l'épidémie". The Lancet, Volume 395, numéro 10227, pp.846-848. Disponible à l'adresse suivante: https://www. thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(20)30526-2/fulltext; ONU Femmes (2020) "COVID-19 et fin de la violence à l'égard des femmes et des filles". Disponible à l'adresse suivante: https://www.unwomen.org/en/digitallibrary/publications/2020/04/issue-brief-covid-19and-ending-violence-against-women-and-girls; Fraser, E. (2020) "Impact de la pandémie de COVID-19 sur la violence à l'égard des femmes et des filles". UK Aid, VAWG Helpdesk Research Report n° 284. Disponible à l'adresse: https:// www.sddirect.org.uk/media/1881/vawg-helpdesk-284-covid-19-and-vawg.pdf.

<sup>13</sup>SOIN "Haïti COVID-19 Analyse rapide du genre". Disponible à l'adresse: <a href="http://www.careevaluations.org/wp-content/uploads/RGA-in-Haiti-Effects-of-COVID-19-Brief-2020.10.14.pdf">http://www.careevaluations.org/wp-content/uploads/RGA-in-Haiti-Effects-of-COVID-19-Brief-2020.10.14.pdf</a>

<sup>14</sup>SOIN "Haïti COVID-19 Analyse rapide du genre". Disponible à l'adresse: <a href="http://www.careevaluations.org/wp-content/uploads/RGA-in-Haiti-Effects-of-COVID-19-Brief-2020.10.14.pdf">http://www.careevaluations.org/wp-content/uploads/RGA-in-Haiti-Effects-of-COVID-19-Brief-2020.10.14.pdf</a>

<sup>15</sup>ibid.

16CARE (2020) "Haïti COVID-19 Analyse rapide du genre". Disponible à l'adresse suivante: http://www.careevaluations.org/evaluation/haiti-covid-19-rapid-gender-analysis/; Bartels-Bland, E. (2020) "La COVID-19 pourrait aggraver les inégalités entre les sexes en Amérique latine et dans le Caraïbes". La Banque mondiale. Disponible à l'adresse suivante: https://www.worldbank.org/en/news/feature/2020/05/15/covid-19-could-worsen-gender-inequality-in-latin-america-and-the-caribbean

<sup>17</sup>Maxmen, A. (2021) "Pourquoi le système mondial d'alerte en cas de pandémie a-t-il échoué lorsque la COVID a frappé?". Nature.com. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://www.nature.com/articles/d41586-021-00162-4">https://www.nature.com/articles/d41586-021-00162-4</a>

<sup>18</sup>OCHA (2022) 'Haïti: Analyse du contexte, de la crise et des besoins' Disponible à: <a href="https://gho.unocha.org/haiti">https://gho.unocha.org/haiti</a>

<sup>19</sup>OIM (2022) Crise en Haïti Réponse Plan 2022-2024, disponible à l'adresse suivante: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/ resources/2022 Haiti Crisis Response Plan 20222024.pdf

<sup>20</sup>OIM (2022) Crise en Haïti Réponse Plan 2022-2024, disponible à l'adresse suivante: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/ resources/2022\_Haiti\_Crisis\_Response\_ Plan\_20222024.pdf

<sup>21</sup>Zones qui répondent aux critères d'insécurité alimentaire IPC 3 (Crise) et IPC 4 (Urgence) selon FEWSET. Voir: Famine précoce Avertissement Réseau système "Classification de phase intégrée". Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://fews.net/IPC">https://fews.net/IPC</a>.

<sup>22</sup>Le MPP est une organisation de paysans qui vise à regrouper les paysans dans tout Haïti pour leur développement culturel et économique tout en encourageant les jeunes travailleurs ruraux à s'organiser. Ils soutiennent des associations de femmes qui promeuvent les droits des femmes dans les communautés par le biais de formations et de campagnes. Au cours des dernières années, ils se sont concentrés sur la redynamisation de la production végétale rentable (canne à sucre), des cultures résilientes au climat et de l'adhésion aux pratiques agroécologiques. Voir: Mouvman Peyizan Papay. Disponible à: mpphaiti.org.

<sup>23</sup>Selon une étude conjointe de la Banque mondiale, de l'UNICEF et de l'Organisation mondiale du Travail (OMC) sur les types d'aide sociale fournis pour faire face aux impacts économiques de la crise du Covid-19, près de 34% des 126 pays étudiés utilisent le concept d'argent transfert. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://ayibopost.com/">https://ayibopost.com/</a> (Ayibopost, 2020).

<sup>24</sup>Les participants avaient des origines différentes et comprenaient des personnes des autorités locales (membres de la CASEC, délégués de l'ASEC et de la ville), des dirigeants locaux (hommes et femmes), des bénéficiaires d'appui financier, des facilitateurs sur le terrain, des organisations locales et des membres d'organisations et de réseaux de femmes, insi que des responsables de la santé des municipalités. Des entrevues téléphoniques ont également été menées.

<sup>25</sup>Participants provenaient d'horizons divers et comprenaient des personnes des autorités locales (membres du CASEC, ASEC et délégués municipaux), des dirigeants locaux (hommes et femmes), des bénéficiaires d'argent, des facilitateurs sur le terrain, des organisations locales et organisation des femmes les membres du réseau et les responsables de la santé des municipalités. Des entretiens téléphoniques ont également été menés.

<sup>27</sup>ActionAid (2019) "Sécurité dans la dignité: Manuel de protection communautaire dirigé par des femmes d'ActionAid". A consulter: https://actionaid.org/sites/default/files/ publications/2019%20-AA-WLCBP-Manual-A4digital-v4.pdf

<sup>28</sup>Hendessi, M. (2019) "A Feminist Approach to Cash Transfer Programming". ActionAid. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://www.actionaid.org.uk/sites/default/files/publications/actionaid\_afeminist\_approach\_to\_cash\_transfer\_programming.pdf">https://www.actionaid.org.uk/sites/default/files/publications/actionaid\_afeminist\_approach\_to\_cash\_transfer\_programming.pdf</a>

<sup>29</sup>ActionAid "Ouragan Matthew en Haïti 2016". Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://www.actionaid.org.uk/our-work/emergencies-disasters-humanitarian-response/hurricane-matthew-haiti-2016">https://www.actionaid.org.uk/our-work/emergencies-disasters-humanitarian-response/hurricane-matthew-haiti-2016</a>

<sup>30</sup>ActionAid "Leadership des femmes dans les crises humanitaires". Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://www.actionaid.org.uk/our-work/emergencies-disasters-humanitarian-response/womens-leadership-in-crises">https://www.actionaid.org.uk/our-work/emergencies-disasters-humanitarian-response/womens-leadership-in-crises</a>

<sup>31</sup>Hoare, J., Gell, F. (2009) "Leadership et participation des femmes. Études de cas sur l'apprentissage pour l'action". Practical Action Publishing et Oxfam. Pp20-21. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://oxfamilibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/115530/bk-womens-leadership-091109-en.pdf?sequence=5">https://oxfamilibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/115530/bk-womens-leadership-091109-en.pdf?sequence=5</a>

<sup>32</sup>Hagen-Zanker J. et coll. (2017) "L'impact des transferts monétaires sur les femmes et les filles". ODI. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://odi.org/en/publications/the-impact-of-cash-transfers-on-women-and-girls/">https://odi.org/en/publications/the-impact-of-cash-transfers-on-women-and-girls/</a>

<sup>33</sup>ActionAid (2019) "Safety with Dignity: ActionAid's Women Led Community-Based Protection Manual". Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://actionaid.org/sites/default/files/publications/2019%20-AA-WLCBP-Manual-A4-digital-v4.pdf">https://actionaid.org/sites/default/files/publications/2019%20-AA-WLCBP-Manual-A4-digital-v4.pdf</a>

<sup>34</sup>Le Partenariat d'apprentissage en espèces (Calp) (2018) "Recueil de documents sur les programmes de genre et de transferts monétaires dans le contexte humanitaire", p. 15. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://www.calpnetwork.org/wp-content/uploads/2020/03/calpcollectedpaper">https://www.calpnetwork.org/wp-content/uploads/2020/03/calpcollectedpaper</a>

songenderandctp-vol.3-1.pdf

<sup>35</sup>Les ressources "en nature" désignent les colis alimentaires et non alimentaires (IFN).

<sup>36</sup>SOINS (2019) "À quoi ressemble l'aide en espèces et en bons d'achat sensible au genre?". Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://reliefweb.int/report/world/what-does-gender-sensitive-cash-and-voucher-assistance-look">https://reliefweb.int/report/world/what-does-gender-sensitive-cash-and-voucher-assistance-look</a>

<sup>37</sup>Voir: Chery, O. (2020) "La police trouve le corps décapité et démembré de jeunes femmes". Le Times haïtien. Disponible à l'adresse suivante: https://haitiantimes.com/2020/11/12/police-find-decapitated-dismembered-body-of-young-woman/ et ICIHaiti.com (2019) "Insécurité: des individus attaquent un bus et violent des passagères". Disponible à l'adresse suivante: https://www.icihaiti.com/en/news-29544-icihaiti-insecurity-individuals-attack-a-bus-and-rape-female-passengers.html

<sup>38</sup>Preuves d'une vaste méta-évaluation menée par l'ODI:

https://cdn.odi.org/media/documents/8601.pdf

<sup>39</sup>Fulu, E. et all (2014) "Qu'est-ce qui fonctionne pour prévenir la violence à l'égard des femmes et des filles? Examen des données probantes des interventions visant à prévenir la violence à l'égard des femmes et des filles". Medical Research Council, Pretoria, Afrique du Sud, p. 11. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\_data/file/337615/evidence-review-interventions-F.pdf">https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\_data/file/337615/evidence-review-interventions-F.pdf</a>

<sup>40</sup>O'Leary, M. (2019) "La sécurité dans la dignité. Une approche de protection communautaire dirigée par des femmes dans les crises humanitaires et prolongées". ActionAid. Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://actionaid.org/publications/2022/safety-dignity">https://actionaid.org/publications/2022/safety-dignity</a>

<sup>41</sup>Programmation Cash plus ou complémentaire d'après Calp glossaire "fait référence à la programmation où différentes modalités et/ ou les activités sont combinées pour atteindre l'objectif. Des interventions complémentaires peuvent être mises en œuvre par un organisme ou par plus d'un organisme travaillant en collaboration. Cette approche peut permettre d'identifier une combinaison efficace d'activités pour répondre aux besoins et réaliser les objectifs du programme. Idéalement, cela sera facilité par une approche multisectorielle coordonnée de l'évaluation des besoins et de

la programmation. Voir: Calp 'Glossaire des termes'". Disponible à l'adresse suivante: <a href="https://www.calpnetwork.org/resources/glossary-of-terms/?letter=C#complementary-programming">https://www.calpnetwork.org/resources/glossary-of-terms/?letter=C#complementary-programming</a>

<sup>42</sup>Le Partenariat d'apprentissage en espèces (Calp) (2018) "Collected Paper on Gender and Cash Transfer Programmes in Humanitarian Context", p.15. Disponible à l'adresse suivante: https://www.calpnetwork.org/wp-content/uploads/2020/03/calpcollectedpapersongenderandctp-vol.3-1.pdf

## Remerciements

Ce rapport est basé sur des recherches, des entretiens et des analyses menés par ActionAid Haïti avec l'expertise d'une consultante externe, Germanie Molin, spécialiste en genre et équité. Cette étude de cas a été rédigée par Niki Ignatiou et Rachid Boumnijel (ActionAid UK) en collaboration avec Angeline Annestéus, Sandra Bissereth (AA Haïti), Anna Goslawska et Jessie Nigro (ActionAid UK) suivant les conclusions de ce rapport.

33-39 Bowling Green Lane London EC1R 0BJ

www.actionaid.org.uk





